

Số: /TTr-BTĐKT

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Nội vụ

Thực hiện Quyết định số 72/QĐ-BNV ngày 12/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc Ban hành Chương trình năm 2026 của Bộ Nội vụ, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã chủ trì soạn thảo Thông tư quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định số .../2026/NĐ-CP ngày...tháng...năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 06/2026/QH16 (Thông tư). Sau khi lấy ý kiến của Bộ, ban, ngành, địa phương và ý kiến Nhân dân trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nội vụ và Cổng thông tin điện tử của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương. Sau khi tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã có văn bản đề nghị Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ thẩm định; đồng thời xin ý kiến Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ đối với dự thảo Thông tư. Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ; tiếp thu ý kiến của Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ và hoàn thiện dự thảo Thông tư.

Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương kính trình Bộ trưởng:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

- Các quan điểm, chủ trương của Đảng về công tác thi đua, khen thưởng; Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 26/12/2024 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thi đua, khen thưởng trong tình hình mới.

- Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15.

- Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2026/QH16.

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15.

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ.

- Thông tư số 15/2025/TT-BNV ngày 04/8/2025 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14/6/2025 của Chính phủ quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng.

2. Cơ sở thực tiễn:

Kỳ họp thứ nhất Quốc hội khóa XVI đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/10/2026. Luật có phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng rất rộng, bao gồm tất cả các tầng lớp Nhân dân, hệ thống chính trị, các ngành nghề, lĩnh vực và cá nhân, tổ chức nước ngoài... Để các quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng nhanh chóng đi vào cuộc sống và mang lại tác dụng, kết quả thiết thực trong xã hội cần phải quy định biện pháp để tổ chức và hướng dẫn thi hành một số nội dung cụ thể như: quy định chung về thi đua, khen thưởng; hình thức, nội dung tổ chức phong trào thi đua; việc tặng cờ thi đua, Bằng khen của Bộ, ban, ngành, tỉnh đối với các tập thể tham gia cụm, khối thi đua; tuyển trình khen thưởng đối với cá nhân, tập thể thuộc cơ quan đảng, đoàn thể, Hội đồng nhân dân các cấp, tổ chức tôn giáo; trách nhiệm khen thưởng và đề nghị khen thưởng, thời gian tính thành tích khen thưởng đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy trong hệ thống chính trị; việc công nhận hiệu quả áp dụng, khả năng nhân rộng của sáng kiến, phạm vi ảnh hưởng của đề tài khoa học, đề án khoa học, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo... Vì vậy, việc ban hành Thông tư là cần thiết để đảm bảo cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất khi thực hiện, áp dụng các quy định về thi đua, khen thưởng; tăng cường biện pháp quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng thuộc chức năng, nhiệm vụ của Bộ Nội vụ. Với chức năng là cơ quan giúp Chính phủ quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng trên phạm vi toàn quốc, việc ban hành Thông tư quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng là cần thiết để thực hiện biện pháp quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 18 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025: Bộ trưởng ban hành Thông tư để quy định “Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước của mình; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Tiếp tục thể chế hóa các chủ trương, quy định của Đảng về công tác thi đua, khen thưởng; Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 26/12/2024 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thi đua, khen thưởng trong tình hình mới; đồng thời, kế thừa những quy định hiện hành đang còn phù hợp, khắc phục những quy định còn hạn chế, bất cập, chưa phù hợp với thực tiễn, những vấn đề phát sinh từ thực tiễn để tạo thuận lợi trong triển khai áp dụng.

2. Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về thi đua, khen thưởng, đơn giản hóa thủ tục hành chính, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng; nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng.

3. Hoàn thiện các quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng phù hợp với chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy trong hệ thống chính trị và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Ngày 06/6/2026, Bộ Nội vụ có văn bản số 5712/BNV-BTĐKT lấy ý kiến của các Bộ, ban, ngành, địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Nội vụ, Cổng thông tin điện tử của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương để lấy ý kiến Nhân dân đối với dự thảo Thông tư. Đến ngày .../.../2026, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã nhận được ... ý kiến, trong đó có ... ý kiến của các Bộ, ban, ngành trung ương và ... ý kiến của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, không nhận được ý kiến góp ý của Nhân dân. Cơ bản các ý kiến đều nhất trí ban hành Thông tư, nội dung các ý kiến tham gia xuất phát từ thực tiễn quá trình thực hiện, phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng năm 2026. Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư *(Có bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình kèm theo)*.

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã hoàn thiện dự thảo Thông tư đề nghị Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ thẩm định (văn bản số .../BTĐKT-P.I ngày .../.../2026). Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ (văn bản số .../PC ngày .../.../2026), Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ (văn bản số .../BTĐKT-P.I ngày .../.../2026) và hoàn chỉnh dự thảo Thông tư báo cáo Bộ trưởng xin ý kiến của Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ. Sau khi tiếp thu ý kiến của Ban cán sự đảng Bộ Nội vụ, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương đã hoàn thiện hồ sơ Thông tư để trình Bộ trưởng Bộ Nội vụ xem xét, quyết định.

III. TÊN GỌI, BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Tên gọi dự thảo Thông tư

Tại Quyết định số 72/QĐ-BNV ngày 12/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về việc Ban hành Chương trình công tác năm 2026 của Bộ Nội vụ, giao Ban Thi

đưa - Khen thưởng Trung ương chủ trì soạn thảo “Thông tư quy định biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng (sửa đổi, bổ sung) và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, Khen thưởng (sửa đổi, bổ sung)”. Theo quy định tại khoản khoản 2 Điều 18 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025: Bộ trưởng ban hành Thông tư để quy định “Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước của mình; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

Với những lý do trên, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương trân trọng báo cáo và kính trình Bộ trưởng xem xét, ban hành Thông tư với tên gọi: “Thông tư quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng” để đảm bảo thẩm quyền ban hành và nội dung quy định trong Thông tư phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Bố cục: Dự thảo Thông tư gồm có 12 Điều (không có Chương, Mục)

3. Nội dung cơ bản:

Nội dung tập chung chủ yếu vào 05 nhóm vấn đề sau:

3.1. Những quy định chung về thi đua khen thưởng (Điều 2): Các quy định chủ yếu về khen thưởng cho đối tượng thuộc phạm vi quản lý để đảm bảo tránh trùng lặp khen thưởng không đúng thẩm quyền, khen thưởng tràn lan, đảm bảo việc khen thưởng được thực chất và có ý nghĩa tôn vinh các hình thức khen thưởng; quy định về việc khen thưởng phong trào thi đua do Bộ, ban, ngành, tỉnh tổ chức; quy định xét tặng danh hiệu Lao động tiên tiến”, “Chiến sĩ tiên tiến” đối với một số trường hợp cụ thể như thời gian đi học, chữa bệnh, chuyển công tác, điều động, biệt phái nhằm tạo thuận lợi, thống nhất trong triển khai thực hiện; quy định đối với tập thể không có tổ chức đảng, đoàn thể khi đề nghị khen thưởng trong Báo cáo thành tích phải thể hiện là tập thể không có tổ chức đảng, đoàn thể để phù hợp với thực tiễn vì có tập thể (như doanh nghiệp, tổ chức kinh tế khác) không có tổ chức đảng, đoàn thể; quy định: Khi Bộ, ban, ngành, tỉnh tiến hành sơ kết, tổng kết việc thực hiện luật, pháp lệnh, nghị định hoặc phục vụ hội nghị, hội thảo, diễn đàn quốc tế, khu vực... thì thực hiện khen thưởng theo thẩm quyền, không đề nghị khen thưởng cấp Nhà nước (trừ thành tích phục vụ nhiệm vụ chính trị của Đảng, Nhà nước do lãnh đạo Đảng, Nhà nước chỉ đạo)...nhằm hạn chế khen thưởng cấp Nhà nước tràn lan, đảm bảo việc khen thưởng được thực chất trên cơ sở thành tích đóng góp của cá nhân, tập thể (không phải nghĩa vụ thực hiện) để nâng cao giá trị tôn vinh các hình thức khen thưởng.

3.2. Nội dung quy định hình thức tổ chức thi đua (Điều 3) trong đó quy định cụ thể về hình thức thi đua thường xuyên và thi đua theo chuyên đề; quy định nội dung tổ chức phong trào thi đua (Điều 4) trong đó tập trung quy định trách nhiệm Người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong triển khai tổ chức phong trào thi đua trong phạm vi quản lý; đồng thời quy định một số nội dung cụ thể để phong trào thi đua thiết thực, hiệu quả, không hình thức. Cụ thể: Quy định

về cách thức tổ chức phong trào thi đua phải gắn với nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị, tổ chức. Phong trào thi đua phải có chủ đề, tên gọi dễ nhớ, dễ hiểu, có chỉ tiêu, nội dung, kế hoạch, phương pháp thi đua cụ thể, thiết thực, phù hợp với điều kiện, khả năng tham gia của tập thể, cá nhân; triển khai nhiều biện pháp tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức, viên chức và người lao động tham gia; thường xuyên đôn đốc, theo dõi quá trình tổ chức thực hiện; chú trọng công tác chỉ đạo điềm, hướng dẫn, kiểm tra đối với phong trào thi đua có thời gian dài; phát hiện nhân tố mới, điển hình tiên tiến để tuyên truyền, biểu dương, nhân rộng; sơ kết, tổng kết khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích trong phong trào thi đua; tăng cường phổ biến các sáng kiến, kinh nghiệm, cách làm hay, hiệu quả để mọi người học tập; tổng kết phong trào thi đua phải đánh giá đúng kết quả, hiệu quả, tác dụng; tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; đồng thời rút ra những bài học kinh nghiệm trong việc tổ chức phong trào thi đua; dân chủ, khách quan, công khai bình xét, công nhận danh hiệu thi đua và khen thưởng kịp thời các tập thể, cá nhân tiêu biểu xuất sắc trong đó khuyến khích khen thưởng cho cá nhân là ngư dân, đồng bào dân tộc thiểu số, nông dân, công nhân, người yếu thế, tàn tật; tập thể có thành tích tiêu biểu xuất sắc trong lao động, sản xuất, công tác; cán bộ, công chức, viên chức năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung; quy định trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong triển khai tổ chức phong trào thi đua (Điều 5) trong đó tập trung quy định cụ thể trách nhiệm của: người đứng đầu các cấp; cơ quan, tổ chức, đơn vị tham mưu, giúp việc về công tác thi đua, khen thưởng các cấp, các ngành; cơ quan thông tin đại chúng.

3.3. Nội dung quy định việc tặng cờ thi đua, Bằng khen của Bộ, ban, ngành, tỉnh đối với tập thể tham gia cụm, khối thi đua (Điều 6) để hướng dẫn cụ thể đối tượng tặng cờ thi đua của Bộ, ban, ngành, tỉnh, tránh tràn lan không đúng đối tượng, tiêu chuẩn, trùng thành tích; đồng thời bảo đảm quyền lợi cho tập thể được đề nghị khen thưởng khi không được xét danh hiệu cờ thi đua cấp cao hơn.

3.4. Nội dung quy định tuyến trình khen thưởng đối với tổ chức, cá nhân thuộc cơ quan đảng, đoàn thể; Hội đồng nhân dân các cấp; các tổ chức tôn giáo (Điều 7), trong đó tập trung quy định việc khen thưởng cho cá nhân, tập thể thuộc cơ quan đảng, đoàn thể, công đoàn, khen thưởng trong Hội đồng nhân dân các cấp; khen thưởng trong tổ chức tôn giáo... để tạo thuận lợi trong quá trình thực hiện.

3.5. Nội dung quy định về công nhận phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng, khả năng nhân rộng của sáng kiến, đề tài khoa học, đề án khoa học, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo để làm căn cứ xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng; quy định người trực tiếp tham gia nghiên cứu đề tài khoa học, đề án khoa học, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (Điều 9), trong đó quy định cụ thể việc xét, công nhận sáng kiến; thẩm quyền đánh giá công nhận, phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng, khả năng nhân rộng của sáng kiến; thẩm quyền đánh giá công nhận, phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng đề tài khoa học, đề án khoa học, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới

sáng tạo để xét tặng danh hiệu Chiến sĩ thi đua các cấp và đề nghị các hình thức khen thưởng theo tiêu chuẩn quy định.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Thông tư quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thi đua, khen thưởng, Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương kính trình Bộ trưởng Bộ Nội vụ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Báo cáo thẩm định dự thảo Thông tư của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ; (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ; (4) Bản tổng hợp ý kiến góp ý của Bộ, ngành, địa phương và ý kiến Nhân dân)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Phó Trưởng ban;
- Vụ Pháp chế, Bộ Nội vụ;
- Lưu: VT, P.I (LTTH).

TRƯỞNG BAN

Phạm Huy Giang